

DESARROLLOS INNOVADORES EN LA GESTIÓN DE PESQUERÍAS COSTERAS EN ESPAÑA Y CANADÁ: DE LA GESTIÓN PARTICIPATIVA A LA GESTIÓN ADAPTATIVA

Luis Santamaría, Pablo F. Méndez, Asier Rodríguez – Laboratorio de Ecología Espacial, Departamento de Biodiversidad y Conservación, Instituto Mediterráneo de Estudios Avanzados IMEDEA (CSIC-UIB), Mallorca, España

Jaime Amezaga – Swan Institute for Energy Research, Universidad de Newcastle, Newcastle upon Tyne, United Kingdom

Glen Hearn – Instituto para los Recursos, el Medio Ambiente y la Sostenibilidad IRES (Universidad de la Columbia Británica), Vancouver, Columbia Británica, Canadá

1. Introducción

Los modelos tradicionales de gestión de recursos naturales han conllevado crisis socioeconómicas, debido fundamentalmente a la sobreexplotación del recurso, y a la falta de flexibilidad, capacidad de aprendizaje institucional y participación social en los procesos de toma de decisiones durante la elaboración e implementación de políticas públicas y planes de gestión. Incluso los sistemas de gestión pesqueros más vanguardistas han fallado a la hora de controlar las condiciones que conducen a la sobreexplotación, de reducir los impactos ambientales y de incorporar plenamente las recomendaciones científicas en las que estaban basados. Estos problemas son especialmente marcados en áreas costeras, en las que el impacto de la sobreexplotación de las pesquerías litorales se ve exacerbado por largas historias de explotación y la interacción con otros impactos derivados de diversos usos del suelo. Sin embargo, como contrapartida, las pesquerías costeras artesanales presentan determinadas ventajas clave para el desarrollo de estrategias de gestión innovadoras, en comparación con la pesca de alta mar – como la existencia de unidades de gestión locales, estructuradas socialmente, o la predominancia de relaciones directas entre la intensidad de explotación y la consiguiente recompensa. Podemos encontrar dos ejemplos muy claros de participación social en la gestión local en las estrategias de gestión de pesquerías de marisqueo a pie y de creación de reservas marinas de la Xunta de Galicia. En la Columbia Británica, los procesos de participación social en la elaboración de políticas y planes de gestión de pesquerías costeras también alcanzaron un desarrollo muy refinado durante los años 70, con el desarrollo y la aplicación de la teoría de gestión adaptativa.

En la conferencia-taller organizada en el marco del proyecto AGORA exploramos las lecciones y sinergias mutuas entre las estrategias de gestión participativa (Galicia, España) y de gestión adaptativa (Columbia Británica, Canadá) de las pesquerías costeras, y las posibilidades de futuros desarrollos innovadores que utilicen tanto dichas sinergias y lecciones, como potenciales oportunidades a nivel institucional.

2. Objetivos

- Desarrollar una revisión general de las estrategias gallegas ('*top-down*' y '*bottom-up*') de gestión de pesquerías costeras.

- Desarrollar una revisión general de la experiencia canadiense en gestión adaptativa de pesquerías costeras, con énfasis en las pesquerías de salmón de la Columbia Británica.
- Obtener información acerca del papel de la ciencia, la participación de grupos de interés y la coordinación institucional en los procesos de formación de políticas en Canadá y España, e identificar las sinergias potenciales que pudieran emerger de la cooperación entre ambos países.

3. Organización de la conferencia-taller

3.1. Participación

Los participantes serán seleccionados en estrecha colaboración con nuestros socios del 'Institute for Resources, Environment and Sustainability' (IRES, Universidad de la Columbia Británica), el Swan Institute for Energy Research (Universidad de Newcastle) y las Universidades de Vigo y Santiago de Compostela. Buscaremos además el asesoramiento de los Servicios de Fomento de la Organización Sectorial (Subdirección General de Recursos Humanos y Coordinación Administrativa), Gestión Administrativa (Dirección General de Recursos Marinos) y Estudios Pesqueros (Dirección General de Innovación y Desarrollo Pesquero) de la Conselleria de Pesca e Asuntos Marítimos (Xunta de Galicia). Basándonos en una primera selección de actores clave de nuestras iniciativas objetivo, las estrategias participativas de gestión de pesquerías litorales en Galicia (España) y la gestión adaptativa de pesquerías de salmón en la Columbia Británica (Canadá), realizaremos una ronda de entrevistas que servirá para identificar de forma definitiva a los ponentes y participantes de la conferencia-taller.

3.2. Diseño

La primera parte está organizada como un foro de discusión, enfocado a discutir e intercambiar ideas acerca de cinco temas, estructurados en dos sesiones (ver estructura tentativa más abajo). Las sesiones de debate serán abiertas, con presentaciones seguidas de discusión facilitada y resumen final de resultados. A este foro seguirá una actividad participativa basada en metodologías de investigación social, destinada a compartir y desarrollar el conocimiento de los participantes acerca de ciertos temas clave (identificados y seleccionados, de forma sistemática, durante la primera parte).

Los resultados de todas las actividades serán comunicados a los participantes una vez analizada y sintetizada la información en gabinete, y posteriormente publicadas en un libro técnico cofinanciado por el Gobierno Canadiense, a través del programa 'Understanding Canada', y otros patrocinadores (aún por definir). Los análisis y resultados se elaborarán como un informe corporativo de propuestas, y como documento de consulta que incluirá un resumen de las metodologías aplicables para futuros desarrollos innovadores en el campo de la gestión de pesquerías costeras. Además, este texto abordará objetivos académicos, centrados en el desarrollo conceptual de los modelos de gestión participativa y gestión adaptativa, y el papel de la participación pública y los programas de seguimiento y evaluación de políticas en dicho campo.



La organización del taller tiene una estructura predeterminada por el propósito general del proyecto, aunque pretende ser flexible y permanece abierta a cambios en su estructura, dependiendo de las sugerencias recibidas.

4. Oportunidades académicas para los conferenciantes y los participantes

- Las presentaciones de los conferenciantes serán incluidas como documentos resumidos, de 5 a 15 páginas, en la publicación técnica resultante de la conferencia-taller.
- Además, se anima a cualquier participante del taller a presentar, para su inclusión en la publicación técnica, un resumen (de 2 a 5 páginas) de cualquier proyecto en el que esté participando como gestor, técnico o investigador, que tenga relación con la temática de la conferencia-taller.



4. Estructura tentativa (fecha de celebración: 23 de Febrero de 2009)

9:00-9:15 – Introducción

9:00-9:05 Luis Santamaría · *Antecedentes del proyecto*

9:05-9:15 Pablo F. Méndez · *Introducción a la conferencia*

--- . ---

9:15-11:00 – 1ª Sesión: Estrategias innovadoras de gestión de pesquerías costeras

9:15-10:00 David Marmorek · *Gestión adaptativa de pesquerías en la*
ESSA Technologies Ltd. *Canadá – El caso de las pesquerías de*
salmón en la Columbia Británica

10:00-10:45 Prudencia · *Gestión participativa de pesquerías en*
Santasmarrinas *España – El caso del marisqueo a pie en*
Galicia

10:45-11:15 Debate y resumen de puntos clave

--- . ---

11:15-11:45 – Café

--- . ---

11:45-13:30 – 2ª Sesión: Innovación en las políticas de gestión de pesquerías costeras en Galicia – Reservas marinas y sostenibilidad

11:45-12:15 Juan Freire · *Sostenibilidad y gestión pesquera – El*
Universidad de La Coruña *espacio como factor social y natural en la*
gestión

12:15-12:45 Juan M. Gómez · *Las Reservas Marinas de Interés Pesquero*
Blanco y Miguel *como modelos de gestión de pesquerías – El*
Gómez Losada *caso Gallego*

Dirección Xeral de
Recursos Mariños

12:45-13:15 Debate y resumen de puntos clave

13:15-13:30 Resumen general de la 1ª y 2ª sesiones

--- . ---

13:30-15:00 – Comida



15:00-19:00 – Taller

15:00-15:15 Pablo F. Méndez · *Introducción al Taller*

--- · ---

15:15-17:30 – 2ª Sesión: **Actividad:** modelado conceptual

Tema principal: innovación estratégica en la gestión de pesquerías costeras

Metodología: construcción de modelos conceptuales en grupo (CMCG)

Descripción: la CMCG es una metodología útil para hacer explícitos los retos a los que se enfrenta cualquier tipo de organización social (p. ej. instituciones, empresas) y evaluar la contribución de diferentes alternativas de gestión a la solución de dichos retos, desde el punto de vista de los miembros de las organizaciones y los grupos de interés ('stakeholders')

Participación: grupos de 7-8 personas

--- · ---

17:30-18:00 – Café

--- · ---

18:00-18:45 – 3ª Sesión: **Actividad:** presentación de los modelos y discusión general

Metodología: discusión facilitada

Descripción: presentación de cada modelo por parte de un líder seleccionado en cada grupo y discusión facilitada

Participación: todos

--- · ---

18:45-19:00 –Resumen general del día y conclusiones generales

--- · ---

19:00 –Clausura



5. Información sobre los organizadores

Luis Santamaría

Luis Santamaría trabaja como biólogo/ecólogo ambiental en aspectos básicos (ej. interacciones planta-animal) y aplicados (ej. diseño y seguimiento de restauración ecológica, gestión de espacios protegidos) de ecología, evolución y conservación de la naturaleza. Está muy interesado en el intercambio de conocimiento experto entre investigadores y gestores. Es autor de varios artículos y capítulos de libros en análisis de gestión de recursos acuáticos y espacios protegidos. Luis ha participado también en un proyecto Europeo (ERMITE, FP5), que tenía como objetivo la asistencia técnica a la elaboración de políticas Europeas sobre contaminación minera, con la tarea específica de desarrollar un análisis crítico de la legislación ambiental de la UE. Recientemente ha proporcionado asesoramiento técnico en el diseño y seguimiento del proyecto de restauración ecológica "Doñana 2005". Dentro de este proyecto, está encargado de la implementación de un esquema de Gestión Adaptativa que involucra a gestores, ingenieros, técnicos y científicos de instituciones regionales, nacionales y Europeas.

Pablo F. Méndez

Pablo trabaja y colabora en diversos proyectos nacionales e internacionales relacionados con la gestión del agua (NeWater), la conservación y restauración de humedales (Doñana 2005), y el desarrollo de alternativas innovadoras a los modelos actuales de gestión de recursos naturales y espacios protegidos (TRANSAM). Está muy interesado en la investigación aplicada. Su trabajo se basa en análisis institucional (p. ej. redes de innovación, legislación, narrativas de gestión), diseño de estrategias participativas de cambio organizacional basadas en la dinámica de sistemas (p. ej. construcción participativa de modelos de funcionamiento de sistemas complejos, análisis de procesos de cambio), desarrollo teórico y transferencia de conocimiento (p. ej. implicaciones analíticas y evaluación de teoría avanzada de resiliencia y cambio adaptativo) y uso de estrategias innovadoras de gestión y toma de decisiones (p. ej. gestión adaptativa, Toma Estructurada de Decisiones). Pablo es Licenciado en Ciencias Ambientales por la Universidad de Almería, Ingeniero Técnico en Gestión de Aguas por la Escuela Politécnica de Zeeland (Holanda) y Máster en SIG y Teledetección por la Universidad de Zaragoza.

Asier Rodríguez Larrinaga

Asier trabaja en el estudio de las interacciones mutualistas planta-animal, tanto en aspectos de investigación de ecología evolutiva, como en su aplicación a la conservación y restauración ecológica. Durante años ha trabajado en la empresa privada, prestando diversos servicios de consultoría ambiental para la Administración Pública en el sector de acuicultura en Galicia (análisis de viabilidad



e incidencias ambientales sobre los cultivos de moluscos en Galicia) y en la gestión de espacios costeros (redacción y evaluación ambiental estratégica de los planes territoriales de acciones en el litoral, en relación a mejoras medio-ambientales, infraestructuras de uso público, actuaciones de defensa, paseos marítimos y accesos al litoral). En la actualidad participa en el desarrollo de un proyecto de restauración ecológica en humedales (Doñana 2005) y en la gestión de especies invasoras en ambientes insulares, con criterios de gestión adaptativa.

Jaime M. Amezaga

Jaime Amezaga trabaja en la interfaz entre la investigación, las políticas y la gestión del suelo, el agua y la energía. Sus intereses incluyen regulaciones, análisis institucional y participación pública (*stakeholders*). Ha publicado artículos y capítulos de libros acerca de los aspectos institucionales de la gestión del suelo y el agua, incluyendo la gestión de espacios protegidos. Es un coordinador experimentado en proyectos multidisciplinarios internacionales con colaboraciones en Europa, Sudamérica y América Central, África y Asia. Todos sus proyectos tienen un énfasis en la transferencia de conocimiento y el impacto en la elaboración de políticas. Actualmente lidera equipos de investigación en gestión y políticas del agua de minería en cuencas fluviales cubiertas de bosque en Sudamérica, y en el impacto de la bioenergía en plantaciones de Sudáfrica, Uganda, India y China. También ha estado involucrado en el análisis institucional de los servicios de cuenca de los humedales de Bhoj en Bhopal y del lago Urumiyah en Irán. En colaboración con el IMEDEA, investiga actualmente acerca de las oportunidades para la implementación de la Gestión Adaptativa en los espacios protegidos españoles.

Glen Hearn

Glen Hearn es un analista de políticas senior de 'EcoPlan International', con más de una década de experiencia en resolución de conflictos institucionales, gestión ambiental y de recursos y planificación estratégica. Ha trabajado en más de 20 países en diversas tareas, muchas de las cuales han durado más de un año. Actualmente trabaja en la implementación de planificación estratégica para el desarrollo de la economía local de 48 ciudades de mediano tamaño en Egipto, con hábitats catalogados por las Naciones Unidas. También ha estado involucrado en el desarrollo de estrategias de gestión de aguas como miembro del Grupo Crisol, un grupo multidisciplinario internacional en recursos genéticos agrícolas. En este sentido, ha ayudado a desarrollar políticas con los Indios Ticuna de Colombia y con los gobiernos de Lao y Vietnam. Durante más de una década, ha gestionado el componente ambiental de un proceso diplomático 'Track Two', para desarrollar medidas de confianza en disputas territoriales en el Sudeste Asiático. Entre 2002 y 2004 trabajó con Médicos sin Fronteras para ayudar a crear e implementar programas de asistencia sanitaria en áreas rurales de Colombia y el Congo. Actualmente es estudiante de doctorado en el Instituto de Recursos, Medio Ambiente y Sostenibilidad de la Universidad de la Columbia Británica. Es Licenciado en Planificación de Políticas por el Instituto del Agua y la Educación (UNESCO), y Diplomado en Geofísica por la Universidad de Waterloo.



Manuel E. Vidal

Artista Multimedia, nací y vivo en Mallorca, desde donde trabajo. A la vanguardia atañe el dar una expresión a las necesidades interiores sin recurrir a modelos ya hechos. La atención se convierte en un recurso escaso y es esencial un mecanismo de intervención para gestionarla. Mi idea es participar en el actual debate interdisciplinario sobre el impacto de la actividad humana sobre el sistema de la Tierra. Desarrollar respuestas intuitivas de identificación y potenciar la asociación y el trabajo en red. Desarrollo la ilusión desde una perspectiva amplia y crítica. Investigo el estado del arte de la realidad tecnológica y analizo lo que está pasando a nuestro alrededor a nivel ecológico, económico, social y cultural. Diseño el escenario futuro que quiero y llevo a cabo mi propia construcción social de la realidad. No participo de trayectorias predeterminadas. Diferenciarse significa hacer de algún modo nuevas propuestas y ello conlleva tener claro las tendencias y las expectativas de nuestra sociedad. Interactúo con la persona completa, transmitiendo mi obra como experiencia global dirigida tanto a la inteligencia como a los sentidos y las emociones.